Утверждаю

Министр Российской Федерации

по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий

стихийных бедствий

А.В.КУРЕНКОВ

7 декабря 2022 г. N 2-4-48-26-5

Одобрены

на заседании Правительственной

комиссии по предупреждению

и ликвидации чрезвычайных ситуаций

и обеспечению пожарной безопасности

(протокол от 29 ноября 2022 г. N 9)

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

**ПО ПОДГОТОВКЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**И ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ**

**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2023 ГОД**

[**I. Общие положения**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/i/)

[**II. Основные задачи**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/)

[**1. В области гражданской обороны**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/1/)

[**2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/2/)

[2.1. При подготовке к пожароопасному сезону](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/2/2.1/)

[2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/2/2.2/)

[3. В области обеспечения пожарной безопасности](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/3/)

[4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/4/)

[5. В области обеспечения единой информационной политики](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/5/)

[**III. Руководителям федеральных органов исполнительной власти**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iii/)

[**IV. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/)

[1. Мероприятия по подготовке органов управления](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/1_1/)

[2. Задачи по подготовке органов повседневного управления](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/2_1/)

[**3. Задачи по подготовке органов управления РСЧС, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/)

[3.1. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.1/)

[**3.2. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/)

[Организация профессиональной подготовки спасателей](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-professionalnoi-podgotovki-spasatelei/)

[Организация противопожарной подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-protivopozharnoi-podgotovki/)

[Организация подготовки по радиационной, химической и биологической защите](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-podgotovki-po-radiatsionnoi-khimicheskoi/)

[Организация подготовки по оказанию первой помощи](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-podgotovki-po-okazaniiu-pervoi/)

[Организация психологической подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-psikhologicheskoi-podgotovki/)

[Организация горной, альпинистской и спелеологической подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-gornoi-alpinistskoi-i-speleologicheskoi/)

[Организация водолазной подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-vodolaznoi-podgotovki/)

[Организация парашютно-спасательной и десантной подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-parashiutno-spasatelnoi-i-desantnoi-podgotovki/)

[Организация кинологической подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-kinologicheskoi-podgotovki/)

[Организация физической подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-fizicheskoi-podgotovki/)

[Организация подготовки по средствам связи](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-podgotovki-po-sredstvam-sviazi/)

[При подготовке ПАСФ](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/pri-podgotovke-pasf/)

[3.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.3/)

[3.4. Начальникам и руководителям территориальных органов и организаций МЧС России](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.4/)

[**V. Ведение организационно-методической работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/v/)

**I. Общие положения**

В целях совершенствования знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области гражданской обороны (далее - ГО), защиты населения и территорий (далее - ЗНиТ) от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), как составной части системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации, реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС и повышение эффективности реагирования на них и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

*Данные мероприятия реализуются с учетом:*

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

Федерального [закона](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-21121994-n-69-fz-o/glava-iii/statia-16/) от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности";

Федерального [закона](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-22081995-n-151-fz-ob/) от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей";

Федерального [закона](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-12021998-n-28-fz-o/) от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне";

Федерального [закона](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-30122020-n-488-fz-ob/) от 30 декабря 2020 г. N 488-ФЗ "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Указа](https://sudact.ru/law/ukaz-prezidenta-rf-ot-11072004-n-868/%22%20%5Cl%20%22jJtkI35BSSoz) Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";

[Указа](https://sudact.ru/law/ukaz-prezidenta-rf-ot-28122010-n-1632/) Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 1632 "О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации";

[постановления](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-30122003-n-794/) Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

[постановления](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-26112007-n-804/%22%20%5Cl%20%22crWFZ1o9uio9) Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации";

[постановления](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-24031997-n-334/) Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. N 334 "О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

[постановления](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-21112011-n-958/) Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 958 "О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

[постановления](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-30112016-n-1272/%22%20%5Cl%20%222xRST7uEnlLc) Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. N 1272 "Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций";

[приказа](https://sudact.ru/law/prikaz-mchs-rossii-ot-29072020-n-565/) МЧС России от 29 июля 2020 г. N 565 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный N 59580);

[приказа](https://sudact.ru/law/prikaz-mchs-rossii-ot-05072021-n-430/) МЧС России от 5 июля 2021 г. N 430 "Об утверждении Правил обеспечения центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на межрегиональном и региональном уровнях" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 сентября 2021 г., регистрационный N 65150);

иными нормативными правовыми актами в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

[**II. Основные задачи**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/)

**1. В области гражданской обороны**

продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

развитие нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и актов муниципальных образований по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических условий;

развитие сети наблюдения и лабораторного контроля (далее - СНЛК) ГО и защиты населения;

повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (далее - ОМСУ), организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО (далее - НФГО) субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, отнесенных к категории по ГО;

совершенствование системы управления ГО, а также систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, продолжение работы по выполнению мероприятий по поддержанию в постоянной готовности защитных сооружений ГО;

проведение подготовки групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения и инструктажа в области ГО;

совершенствование подготовки руководителей, специалистов и личного состава формирований и служб по вопросам предупреждения и практических навыков реагирования на опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ (далее - АСР);

обеспечение органов управления и сил ГО современной техникой и экипировкой, авиационно-спасательной техникой и медицинским оборудованием;

активизация работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ) населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности СИЗ установленных категорий населения;

корректировка (уточнение) планирующих документов по гражданской обороне с учетом военно-политической обстановки;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее - КШУ (ШТ) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее - ТСУ) с органами управления и силами ГО.

[**2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/ii/2/)

2.1. При подготовке к пожароопасному сезону

:

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, план надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий по защите населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, сводный план тушения лесных пожаров, план тушения лесных пожаров лесничеств, документы по планированию противопожарного обустройства лесов и др.);

проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по отработке вопросов ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники и национальные парки;

своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС в лесах, возникших в результате лесных пожаров, и принятие необходимых мер по их тушению, с учетом реализации [Указа](https://sudact.ru/law/ukaz-prezidenta-rf-ot-15062022-n-382/) Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 г. N 382 "О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации";

организация космического мониторинга ландшафтных (природных) пожаров в пожароопасный сезон, а также с использованием мобильного приложения "Термические точки МЧС России";

обеспечение учета ландшафтных (природных) пожаров и координацию деятельности уполномоченных органов субъектов Российской Федерации по их предупреждению, обнаружению и тушению;

организация работы межведомственных рабочих групп во всех муниципальных образованиях, при прогнозе установления 3 класса пожарной опасности и введения особого противопожарного режима;

обеспечение готовности КВО и ПОО, населенных пунктов и объектов социального назначения, в том числе граничащих с лесными массивами, к защите от ландшафтных (природных) пожаров;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области пожарной безопасности с использованием средств массовой информации (далее - СМИ), а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и при изучении предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода ландшафтных (природных) пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организация проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду

:

обеспечение готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде);

обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

организация космического мониторинга состояния паводкоопасной обстановки на территории Российской Федерации;

применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных явлениях, сведениях о силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС, а также для моделирования развития опасных факторов возможной ЧС;

своевременное информирование населения о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, лекарственных препаратов для населенных пунктов, с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибиреязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибиреязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

3. В области обеспечения пожарной безопасности

оценка пожарных рисков на территории Российской Федерации, определение комплекса задач по их предотвращению;

совершенствование нормативной правовой базы, в том числе с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и современных информационных технологий;

выработка механизма межрегионального маневрирования и переброски сил и средств для тушения лесных пожаров;

выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия территориальных органов ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - ОИВ) по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

5. В области обеспечения единой информационной политики

своевременное и объективное информирование населения об угрозе и возникновения ЧС и происшествий.

[**IV. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/)

[1. Мероприятия по подготовке органов управления](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/1_1/)

[2. Задачи по подготовке органов повседневного управления](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/2_1/)

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

развитие и внедрение в деятельность органов повседневного управления АИУС РСЧС, информационных систем ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления РСЧС, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

повышение оперативности действий при организации управления силами РСЧС, взаимодействии с оперативными дежурными службами ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами ФП и ТП РСЧС, формированиями ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров, оповещении населения;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ФП и ТП РСЧС, своевременное доведение прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

внедрение специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий ЧС, обусловленных выбросом аварийно-химических опасных веществ (далее - АХОВ) (радиоактивных веществ), в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с "ГОСТ Р 22.7.01-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения";

совершенствование нормативной правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования (субъекта Российской Федерации);

ежемесячная проверка систем оповещения путем доведения проверочного сигнала оповещения гражданской обороны;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб (далее - ДДС) осуществлять:

в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъекта Российской Федерации и на курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы (далее - ФПС), других образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и программы обучения специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке (6 - 8 часов в месяц). Тематику определять исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления, сил РСЧС и населения.

Не реже одного раза в год принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

[**3. Задачи по подготовке органов управления РСЧС, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/)

Основные усилия при подготовке органов управления РСЧС, АСС, АСФ направить на поддержание их в постоянной готовности к применению по предназначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, совершенствование тактики действий, возможностей АСС, АСФ и организации и взаимодействия в сложных условиях.

ОИВ, ОМСУ, руководителям организаций проводить подготовку АСС, АСФ в соответствии с программами профессиональной подготовки спасателей.

При подготовке АСС, АСФ особое внимание уделять специальной, физической и психологической подготовке личного состава к действиям при угрозе и (или) возникновении ЧС.

При проведении ТСУ, тренировок с АСС, АСФ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

Планировать с АСС, АСФ проведение ТСУ и тренировок перед наступлением характерных для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований сезонных ЧС, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения ТСУ отрабатывать вопросы организации взаимодействия АСС, АСФ с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, подразделениями пожарной охраны, спасательными воинскими формированиями (далее - СВФ), военизированными горноспасательными частями, противофонтанными военизированными частями и Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России (далее - ГИМС), общественными спасательными организациями и волонтерами-спасателями, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, организаций обращать особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состава группировки сил, их эшелонирования, наличия АСС, АСФ соответствующего профиля, их укомплектованности и оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении волонтеров-спасателей к ликвидации последствий ЧС или проведении тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСС, АСФ, закрепляя волонтеров-спасателей за наиболее подготовленными специалистами.

Обучение специалистов АСС, АСФ с целью повышения квалификации проводить в центрах подготовки спасателей МЧС России или иных образовательных организациях, в том числе на договорной основе.

Начальникам АСС, АСФ осуществлять организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей и организовать контроль его проведения.

Комиссиям по аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, при проверках соответствия обязательным требованиям, предъявляемым при аттестации, проводить проверки знаний руководителями и личным составом АСС, АСФ правил, норм и инструкций по проведению АСР, наличия у них практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСС, АСФ, уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующего комплекта документов в соответствии с заявленными видами АСР.

Обеспечить качественную подготовку АСС, АСФ проведением практических занятий, в том числе по изучению нормативных правовых актов Российской Федерации.

Подготовку спасателей независимо от их ведомственной принадлежности по программе "Особенности ведения поисково-спасательных работ в условиях Арктического региона, за исключением территориального моря и внутренних морских вод" осуществлять на базе ФГКУ "Арктический спасательный учебно-научный центр "Вытегра" и ФГКУ "Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России".

Использовать полигонную базу ВНИИПО МЧС России в г. Оренбурге для разработки и апробации новых технологий и способов тушения пожаров на объектах топливно-энергетического комплекса Арктического региона, а также для практической подготовки АСС, АСФ (любой формы собственности) к действиям в условиях низких температур.

[**3.1. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.1/)

Подготовка НАСФ и НФГО осуществляется в соответствии с федеральными законами от 22 августа 1995 г. [N 151-ФЗ](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-22081995-n-151-fz-ob/) "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", от 12 февраля 1998 г. [N 28-ФЗ](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-12021998-n-28-fz-o/) "О гражданской обороне" и от 21 декабря 1994 г. [N 68-ФЗ](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-21121994-n-68-fz-o/) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", [постановлением](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-02112000-n-841/) Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны", [Положением](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-18092020-n-1485/#ix10TWE35CWX) о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. N 1485, [приказом](https://sudact.ru/law/prikaz-mchs-rf-ot-23122005-n-999/) МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2006 г., регистрационный N 7383), [приказом](https://sudact.ru/law/prikaz-mchs-rossii-ot-18122014-n-701/) МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г., регистрационный N 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне. Силы ГО создаются в организациях, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

При подготовке руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на натурном участке местности или на территории организации. С этой целью на натурном участке местности или учебных площадках оборудуются места, позволяющие отрабатывать практические действия по выполнению личным составам НАСФ, НФГО задач в соответствии с предназначением.

Подготовку руководителей НАСФ и НФГО проводить в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и других образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО муниципальных образований в соответствии с [Положением](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-02112000-n-841/#dHaCXXPYzAW1) о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841.

***Подготовка НАСФ включает:***

обучение по программам профессиональной подготовки спасателей в образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии;

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны в соответствии с [приказом](https://sudact.ru/law/prikaz-mchs-rossii-ot-24042020-n-262/) МЧС России от 24.04.2020 N 262 "Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный N 58566);

обучение личного состава НАСФ в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной [программы](https://sudact.ru/law/primernaia-programma-kursovogo-obucheniia-lichnogo-sostava-neshtatnykh_3/) курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 г. N 2-4-71-28-11;

участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями [постановления](https://sudact.ru/law/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-22122011-n-1091/) Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя".

***Подготовка НФГО включает:***

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны в соответствии с [приказом](https://sudact.ru/law/prikaz-mchs-rossii-ot-24042020-n-262/) МЧС России от 24.04.2020 N 262 "Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный N 58566);

обучение личного состава НФГО в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 г. N 2-4-71-26-11;

путем участия формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальных объектах или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством территориальных органов МЧС России показные учения с привлечением НАСФ и НФГО.

Подготовку и проведение учений и тренировок с привлечением НАСФ и НФГО обеспечить в соответствии с требованиями [приказа](https://sudact.ru/law/prikaz-mchs-rossii-ot-29072020-n-565/) МЧС России от 29.07.2020 N 565 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный N 59580), Методическими рекомендациями по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденными Заместителем Министра МЧС России В.Н. Яцуценко 27.08.2021.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в территориальных органах МЧС России, органах управления субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и вопросы по их совершенствованию.

[**3.2. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях**](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/)

[Организация профессиональной подготовки спасателей](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-professionalnoi-podgotovki-spasatelei/)

[Организация противопожарной подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-protivopozharnoi-podgotovki/)

[Организация подготовки по радиационной, химической и биологической защите](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-podgotovki-po-radiatsionnoi-khimicheskoi/)

[Организация подготовки по оказанию первой помощи](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-podgotovki-po-okazaniiu-pervoi/)

[Организация психологической подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-psikhologicheskoi-podgotovki/)

[Организация горной, альпинистской и спелеологической подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-gornoi-alpinistskoi-i-speleologicheskoi/)

[Организация водолазной подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-vodolaznoi-podgotovki/)

[Организация парашютно-спасательной и десантной подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-parashiutno-spasatelnoi-i-desantnoi-podgotovki/)

[Организация кинологической подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-kinologicheskoi-podgotovki/)

[Организация физической подготовки](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-fizicheskoi-podgotovki/)

[Организация подготовки по средствам связи](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/organizatsiia-podgotovki-po-sredstvam-sviazi/)

[При подготовке ПАСФ](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.2/pri-podgotovke-pasf/)

[3.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.3/)

[3.4. Начальникам и руководителям территориальных органов и организаций МЧС России](https://sudact.ru/law/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniia-po-podgotovke-organov-upravleniia-sil_5/iv/3_1/3.4/)